

(na)stat

Instituto de Estadística de Navarra
Nafarroako Estatistika Erakundea

9 de noviembre
de 2021

Proyecciones de población

NAVARRA

2021-2035

Índice

Introducción	2
Población de partida y horizonte temporal	3
Mortalidad.....	3
La mortalidad de las mujeres y los hombres.....	5
Hipótesis de mortalidad	8
Fecundidad	11
El impacto de la pandemia sobre la fecundidad	13
La fecundidad según nacionalidad	14
El análisis longitudinal de la fecundidad	18
Análisis coyuntural y longitudinal	19
Hipótesis de fecundidad.....	19
Migraciones.....	21
Tendencias observadas	21
Migraciones por edad y sexo	23
Hipótesis de migraciones	24
Proyección de la población de Navarra.....	26
Evolución de la estructura por edad y sexo	27
Impacto en el sistema educativo	29
Impacto en el mercado de trabajo.....	31
Impacto sobre la población de mayor edad.....	33
Impacto sobre el territorio.....	34

Introducción

Las proyecciones de población son un instrumento básico para la planificación ya que aportan información sobre las características de la población en el futuro, permitiendo anticiparse a situaciones que requerirán de la adaptación en la dotación de recursos.

Las proyecciones pueden responder a necesidades distintas y en base a ello toman el nombre de 'previsiones' o 'escenarios'. Las *previsiones* tienen por objetivo determinar de la forma más certera posible cuál será la población futura. En estos casos el horizonte temporal se limita a 15 años desde el año de partida ya que más allá de éste la incertidumbre sobre las componentes demográficas aumenta. Los *escenarios* tienen por finalidad conocer cómo evolucionaría la población si los componentes mortalidad, fecundidad y migraciones, siguen un comportamiento determinado que no es necesariamente el esperado. En estos casos el horizonte temporal suele ser más amplio.

La elaboración de estas proyecciones tiene la finalidad de prever cuál será la población futura de Navarra bajo las hipótesis más certeras de evolución de los fenómenos demográficos. Se proporciona una previsión poblacional con el horizonte 2035.

La información referida a los últimos 15 años es la base que determina las hipótesis para las tendencias futuras. Se ha escogido este periodo por ser el contexto demográfico y socioeconómico más inmediato, en el que se ha incluido la pandemia por la COVID-19. La perspectiva histórica está también implícita en buena parte del análisis y aunque no siempre se muestra ha estado presente en todo el proceso de análisis.

El método utilizado es el conocido como *método de las componentes* que se basa en la lógica de la *ecuación compensadora*: a partir de la población en un momento del tiempo t puede determinarse la población en un momento posterior si se añaden los nacimientos que han tenido lugar durante el intervalo de tiempo entre ambos, se sustraen las defunciones de dicho periodo y se añade el saldo resultante de las entradas y salidas de población por migraciones.

La proyección se elabora para el conjunto de Navarra y se procede posteriormente a una desagregación territorial por zonas 'Navarra 2000' a partir de coeficientes de asignación poblacional, lo que permite garantizar la consistencia entre las cifras estimadas para Navarra y los distintos territorios.

La publicación de estas proyecciones estaba prevista a mediados de marzo de 2020 y se suspendió debido a la incertidumbre que se creó con la pandemia por la COVID-19.

La información ha sido reelaborada incorporando los cambios ocurridos durante 2020.

Población de partida y horizonte temporal

La población de partida es la población residente en Navarra a 1 de enero de 2020 conforme a las cifras oficiales de población, desagregada por edad y sexo y en el caso de las mujeres también por nacionalidad con el fin de poder proyectar de forma independiente la fecundidad de las mujeres nacionales y extranjeras.

El horizonte de la previsión demográfica se establece en 2035, proporcionando información por edad y sexo para cada uno de los 15 años del periodo.

La incorporación de la dimensión territorial permite también prever la distribución espacial de la población por zonas 'Navarra 2000'. En este ámbito, la desagregación poblacional se ofrece por sexo y grupos de edad quinquenales.

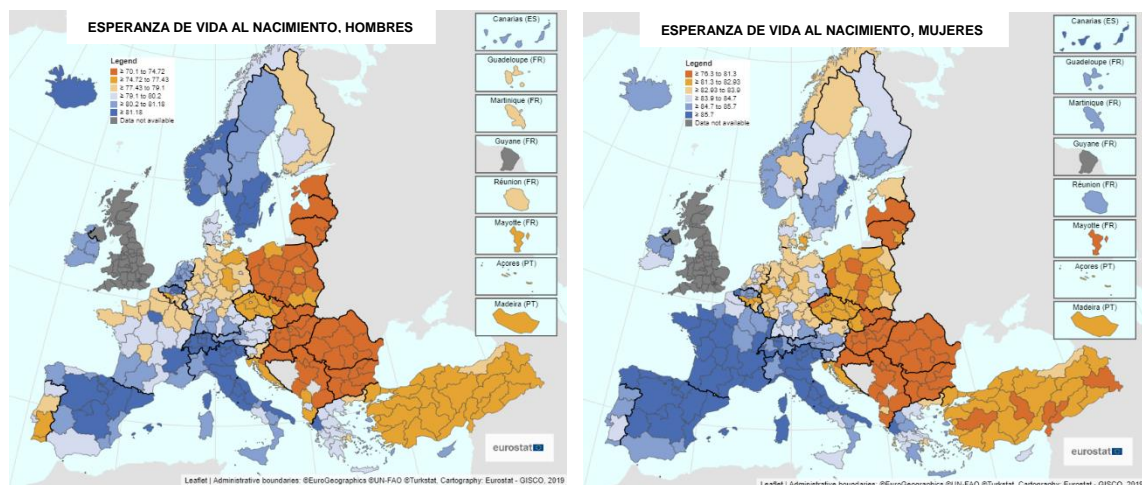
Mortalidad

El indicador más utilizado para sintetizar la situación de mortalidad de una población es la esperanza de vida al nacimiento, e_0 , que refleja el número medio de años que podría esperar vivir una persona nacida en un año t si experimentara a lo largo de su vida los riesgos de mortalidad observados en dicho año en las distintas edades.

La población de Navarra, como buena parte de las poblaciones europeas, tiene una esperanza de vida que se sitúa entre las más altas a nivel mundial. Actualmente, con las cifras provisionales de 2020, un hombre nacido en Navarra en 2020 podría esperar vivir 81,3 años y una mujer 86,2 años. Estos valores acusan los efectos de la pandemia por la COVID-19 que ha supuesto una sobremortalidad en términos absolutos del 21,0% y un descenso en la esperanza de vida al nacimiento de 0,4 años entre los hombres y de 0,6 entre las mujeres.

MAPA 1

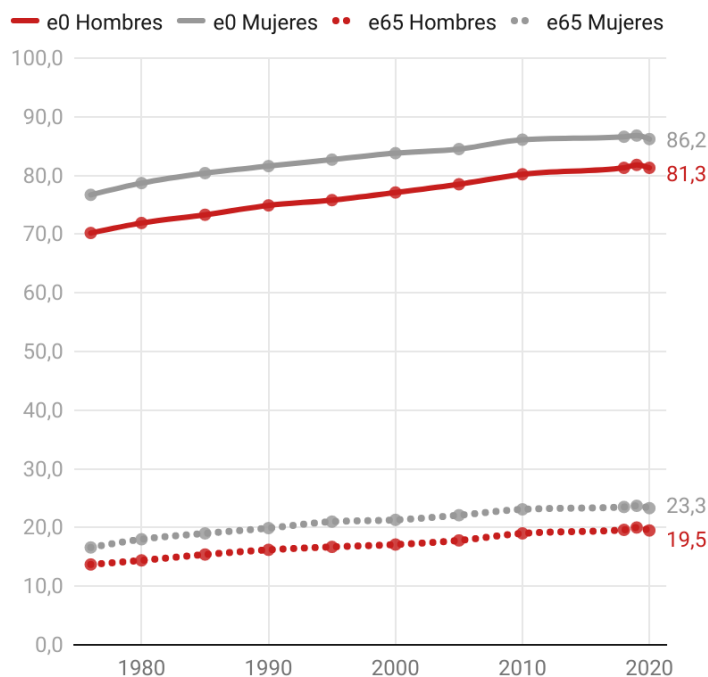
Esperanza de vida al nacimiento por regiones NUTS-2. UE-27. Año 2019



Fuente: Eurostat (online data code: DEMO_R_MLIFEXP)

GRÁFICO 1

Esperanza de vida al nacimiento y a los 65 años (Navarra)

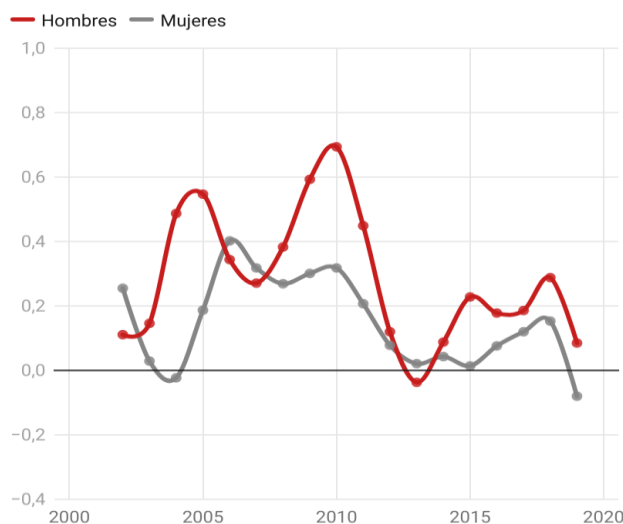


Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Defunciones y mortalidad

Más allá de los efectos de la pandemia, la velocidad a la que se han ido produciendo mejoras ha ido ralentizándose en los últimos años. El gráfico 2 permite apreciar que desde 2010 las ganancias en esperanza de vida, calculadas en términos de tasas de variación, siguen una senda descendente, con la particularidad de que los hombres ganan años de esperanza de vida a más velocidad que las mujeres, situación que conduce a que la brecha entre la esperanza de vida de hombres y mujeres se esté reduciendo. La diferencia entre hombres y mujeres fue en promedio de 6,9 años en la década de los 90, de 6,5 años en la primera década del S.XXI y de 5,4 años en el periodo 2010-2020.

GRÁFICO 2

Tasas de variación de la esperanza de vida al nacimiento (Medias móviles de 3 años). Porcentaje



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Defunciones y mortalidad

La mortalidad de las mujeres y los hombres

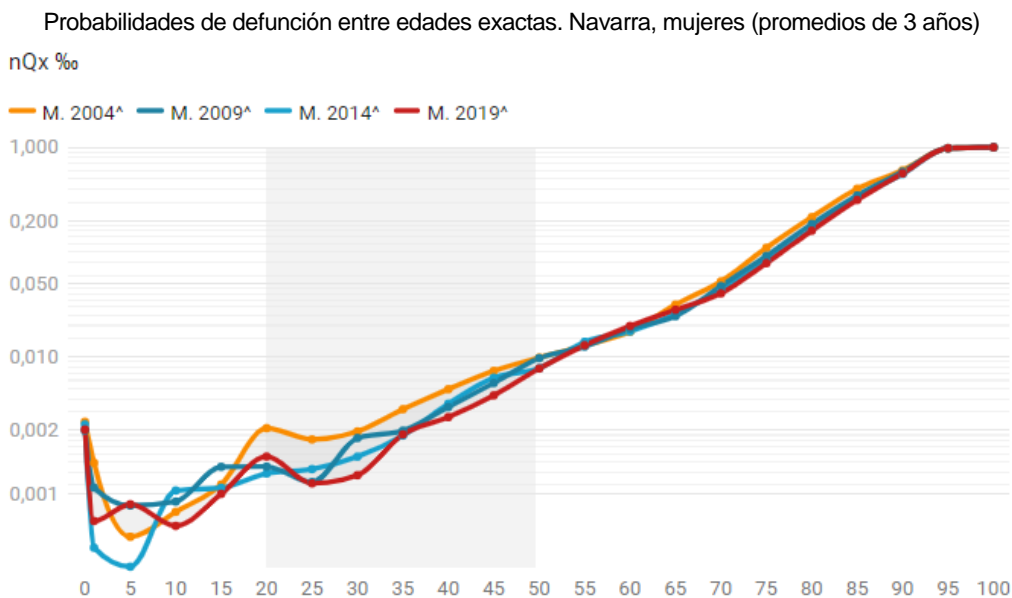
Las probabilidades de defunción describen el riesgo que tiene una persona de fallecer entre dos edades exactas. Las imágenes que se muestran a continuación permiten ver cómo han evolucionado estos riesgos para las mujeres y para los hombres desde 2004. De forma sintética podemos apuntar.

- Entre las mujeres de 50 o más años, los riesgos de fallecer han cambiado muy ligeramente en los últimos 15 años, apreciándose en el último periodo un ligero incremento en los riesgos de fallecer entre los 60 y 64 años.
- Entre las edades de 20 a 49 años se registran globalmente mejoras.
- En las edades inferiores a 20 años, Navarra se sitúa en niveles de mortalidad tan bajos que los efectivos poblacionales que sirven para describir perfiles son insuficientes¹, por lo que se asumirá una proyección a partir de los valores suavizados de todo el periodo observado.
- Entre los hombres las principales ganancias se observan en las edades de 15 a 44 años.
- Entre aquellos de 45 o más años, los riesgos de fallecer en los últimos 15 años se han reducido ligeramente en todos los grupos de edad.
- En las edades inferiores a 15 años, el buen comportamiento registrado en 2019[^] debe ser interpretado con cautela; es probable que se trate de una situación excepcional por la aleatoriedad que afecta al tamaño poblacional.

¹ El número de defunciones de menores de 20 años está entre 25-30/año

[^] La utilización de este símbolo refleja que el valor del año t^{\wedge} refleja el promedio de $t-1$, t y $t+1$

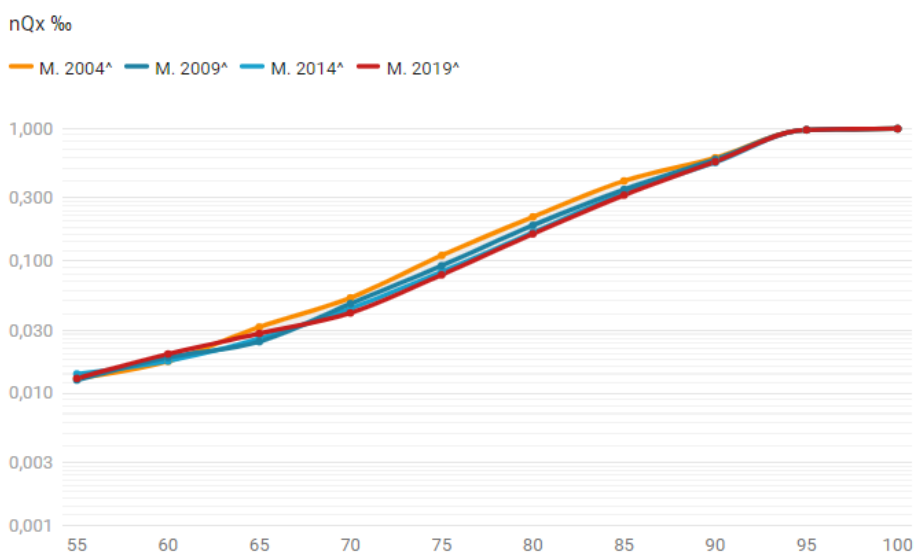
GRÁFICO 3



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Defunciones y mortalidad

GRÁFICO 4

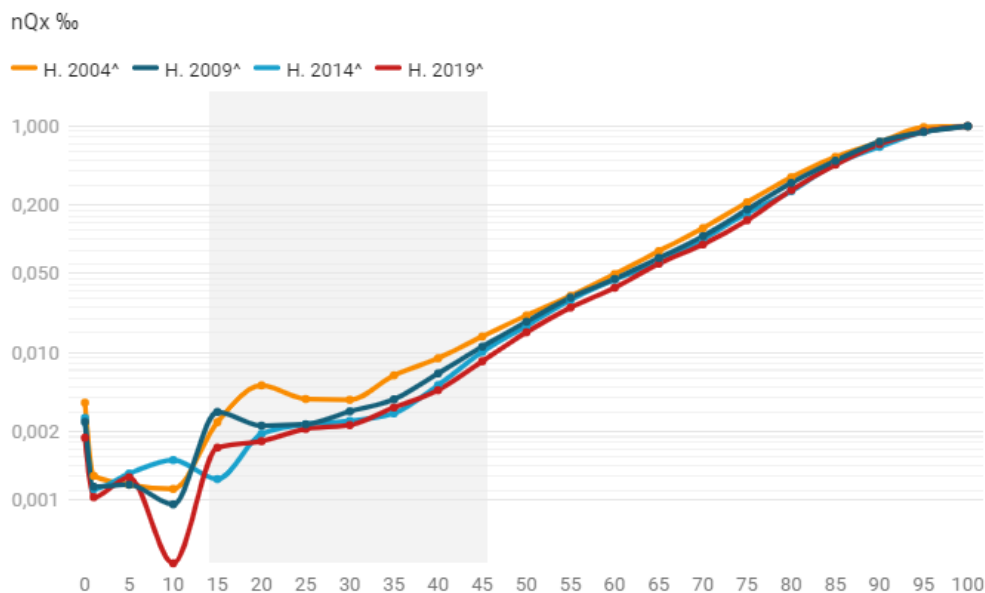
Probabilidades de defunción entre edades exactas. Navarra, mujeres de 55 o más años
- promedios sobre 3 años -



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Defunciones y mortalidad

GRÁFICO 5

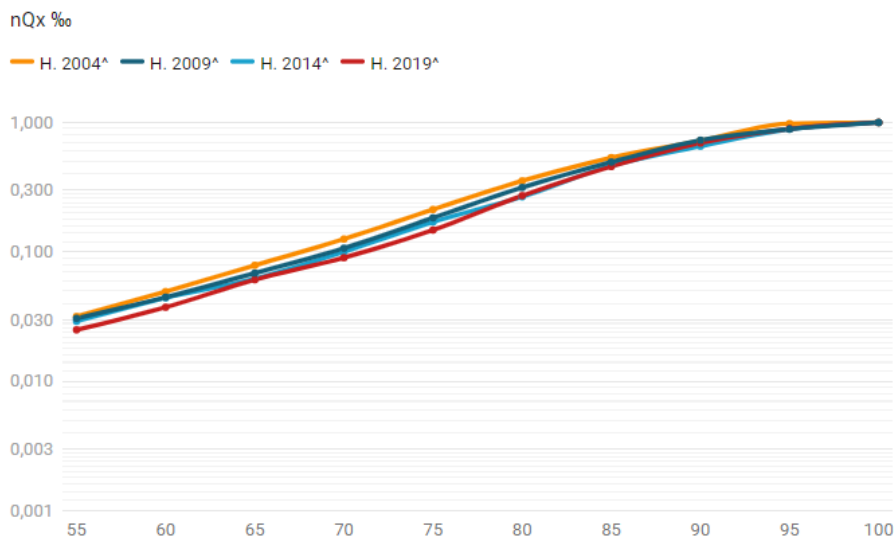
Probabilidades de defunción entre edades exactas. Navarra, hombres (promedios de 3 años)



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Defunciones y mortalidad

GRÁFICO 6

Probabilidades de defunción entre edades exactas. Navarra, hombres de 55 o más años - promedios sobre 3 años-

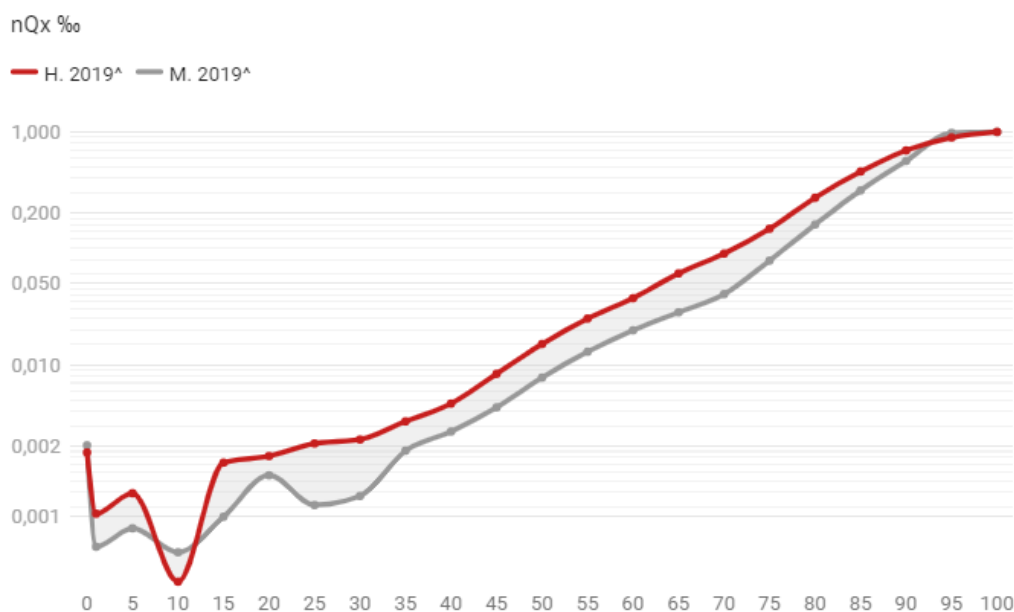


Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Defunciones y mortalidad

La comparación de las curvas de mortalidad de mujeres y hombres en 2019[^] evidencia la brecha entre los riesgos de morir, cualquiera que sea la edad considerada, excepto en las personas de mayor edad.

GRÁFICO 7

Probabilidades de defunción entre edades exactas. Navarra, hombres y mujeres
- promedios sobre 3 años-



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Defunciones y mortalidad

Hipótesis de mortalidad

Los datos analizados nos llevan a concluir que, si las condiciones de mortalidad se mantienen, podemos extrapolar las tendencias observadas.

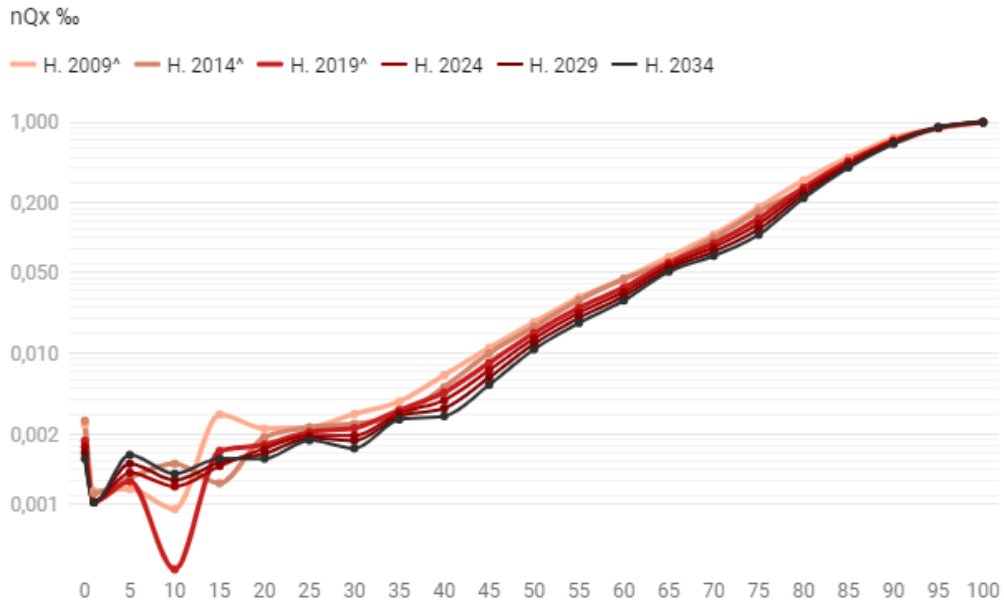
La extrapolación se realiza utilizando coeficientes de mejora inter-periodo calculados a partir de los riesgos de mortalidad². Su aplicación sobre los riesgos observados permite estimar los riesgos de mortalidad a 5, 10 y 15 años vista. Para los años intermedios la estimación de las probabilidades de fallecer se obtiene por interpolación lineal entre las anteriores.

Como resultado de esta proyección se prevé un incremento de la esperanza de vida hasta 83,5 años en 2034 para los hombres y de 87,1 años para las mujeres. Estos valores acusan el efecto de la pandemia por la COVID-19, ya que en ausencia de ésta hubieran sido de 84,2 y 87,7 años, respectivamente. La evolución prevista prevé una continuidad en la reducción de la brecha de e0 entre hombres y mujeres.

² Coeficientes calculados considerando las ganancias de los periodos 2009[^]-2014[^] y 2014[^]-2019[^] sobre las que se realiza un suavizado.

GRÁFICO 8

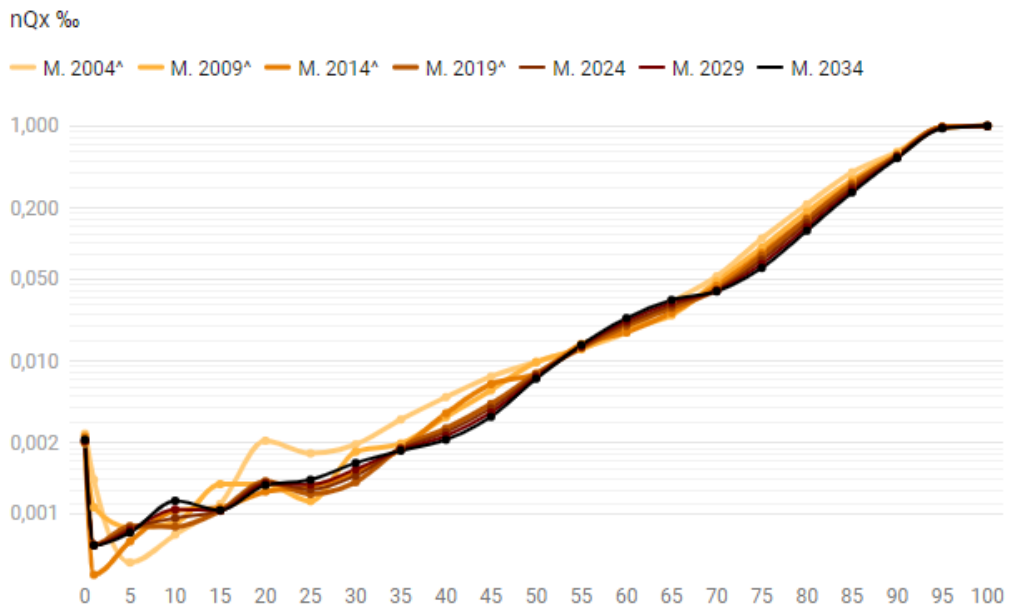
Probabilidades de defunción entre edades exactas. Datos observados y proyectados. Navarra, hombres.



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Defunciones y mortalidad. Proyecciones de Población 2021-2035

GRÁFICO 9

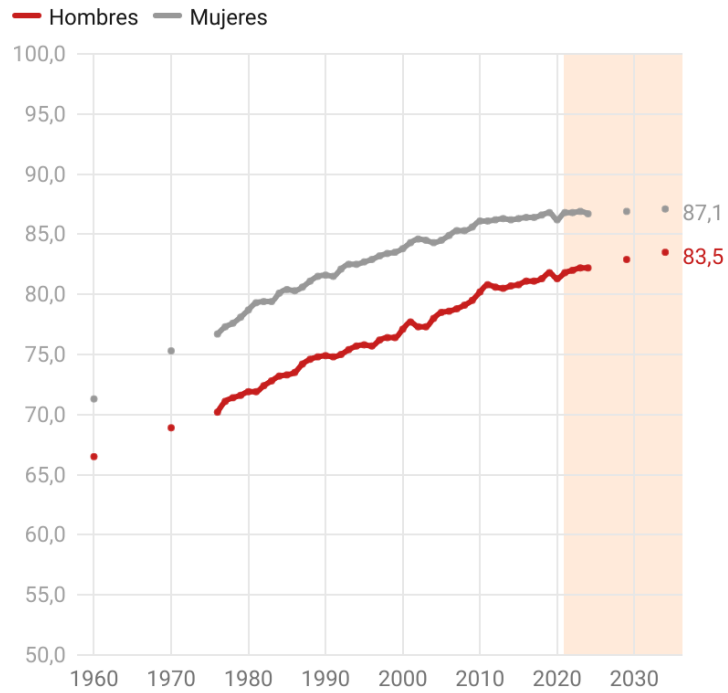
Probabilidades de defunción entre edades exactas. Datos observados y proyectados. Navarra, mujeres



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Defunciones y mortalidad. Proyecciones de Población 2021-2035

GRÁFICO 10

Esperanza de vida al nacimiento observada y proyectada, Navarra (hombres y mujeres)



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Defunciones y mortalidad. Proyecciones de Población 2021-2035

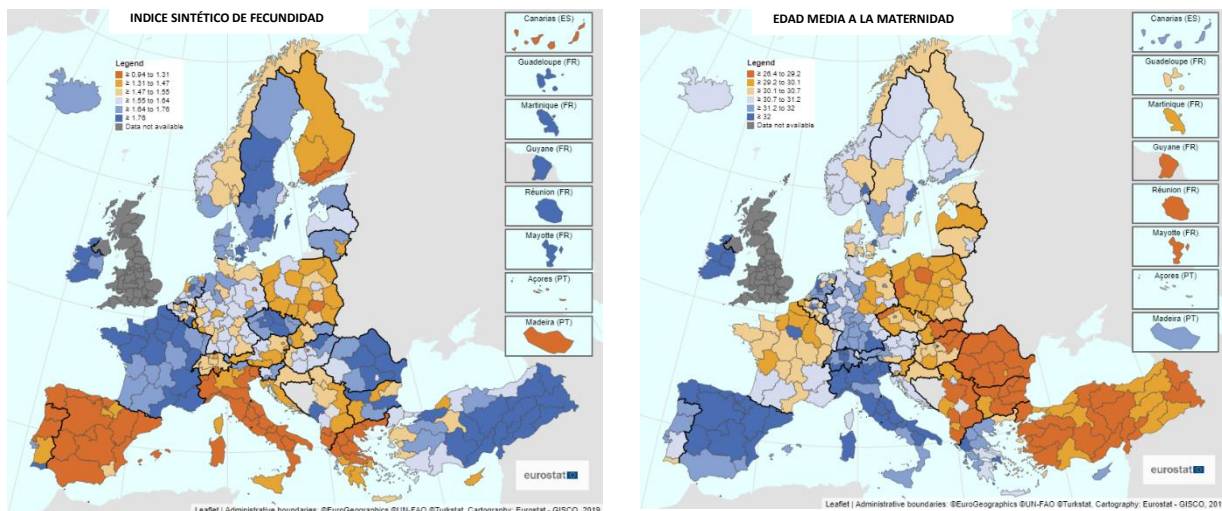
Fecundidad

El análisis de coyuntura de la fecundidad refleja que el modelo vigente en Navarra hace 15 años se mantiene con una tendencia de envejecimiento a la maternidad y de reducción del número medio de hijos por mujer.

Navarra, como el resto de España, presenta unos niveles de fecundidad que se sitúan entre los más bajos a nivel europeo (1,3 hijos por mujer según las cifras provisionales de 2020), al tiempo que registra un nivel de envejecimiento a la maternidad de los más elevados. La edad media a la maternidad en 2020 es de 32,7 años (cifras provisionales).

MAPA 2

Número medio de hijos por mujer (ISF) y edad media a la maternidad por regiones NUTS 2. UE-27. Año 2019



Fuente: Eurostat (online data code: DEMO_R_FIND2 y DEMO_R_FRATE2)

En los últimos 15 años el patrón de fecundidad apenas ha cambiado y ello a pesar de que la población de Navarra es cada vez más diversa, al menos si se considera la composición por nacionalidad; así mientras que en 2005 las mujeres residentes, nacidas en el extranjero de 15 a 49 años representaban el 13,5%, en 2019 representan casi 10 puntos porcentuales más.

TABLA 1

Población residente en Navarra, de 15 a 49 años, según lugar de nacimiento (%).

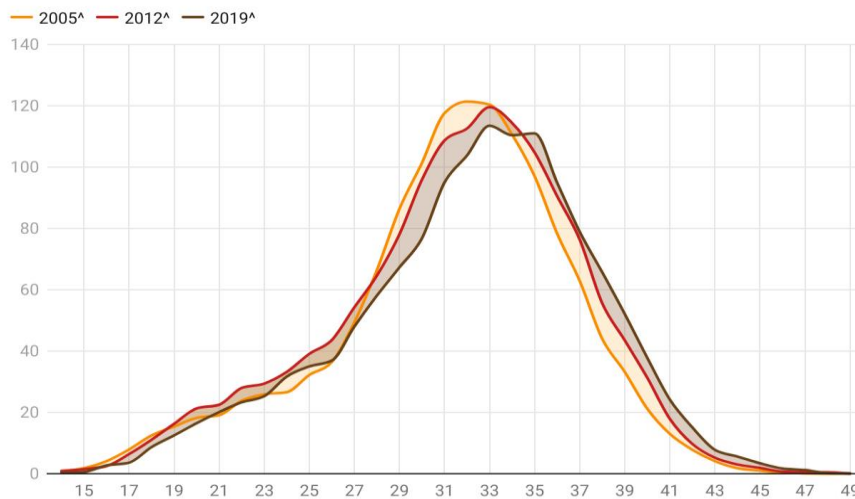
	1.1.2005	1.1.2012	1.1.2019
España	85,5	77,8	75,5
Otro país	13,5	22,2	25,5
Total	100,0	100,0	100,0

Fuente: Nastat. Elaboración a partir de la Estadística de Padrón continuo.

Pese a este aumento de la diversidad poblacional, la curva de fecundidad³ apenas ha variado: la llegada de la maternidad está fuertemente concentrada en la franja de edades de 30 a 39 años, donde se registra el 65% de la fecundidad, seguida de las edades de 25 a 29 años, que aún el 17,7%⁴. La fecundidad a partir de los 40, pese a ser residual, va ganando importancia y pasa de aportar un 3,6% a la fecundidad total de 2005[^], al 6,5 % en 2019[^]. En resumen, va reduciéndose la importancia de la fecundidad antes de los 35 años, mientras que por encima de esta edad se intensifica, incluso por encima de los 40 años.

GRÁFICO 11

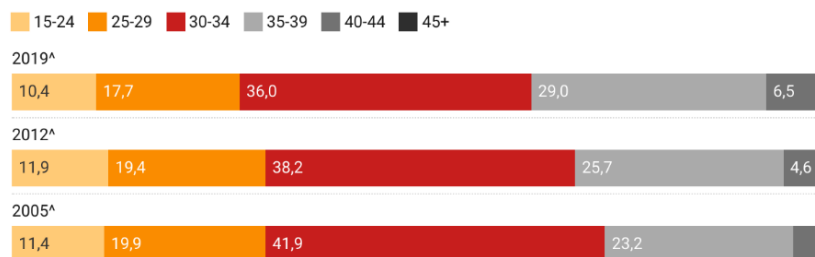
Tasas específicas de fecundidad por edad, Navarra



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Fecundidad y Natalidad.
Nota: Los valores de t[^] corresponden al promedio de t-1, t y t+1

GRÁFICO 12

Contribución porcentual a la fecundidad por grupos de edad⁵ (%)



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Fecundidad y Natalidad.
Nota: Los valores de t[^] corresponden al promedio de t-1, t y t+1

El Índice Sintético de Fecundidad (ISF) o número medio de hijos por mujer, se mantiene relativamente estable durante los últimos 15 años, con una ligera tendencia descendente. Los

³ Tasas Específicas de Fecundidad por edad.

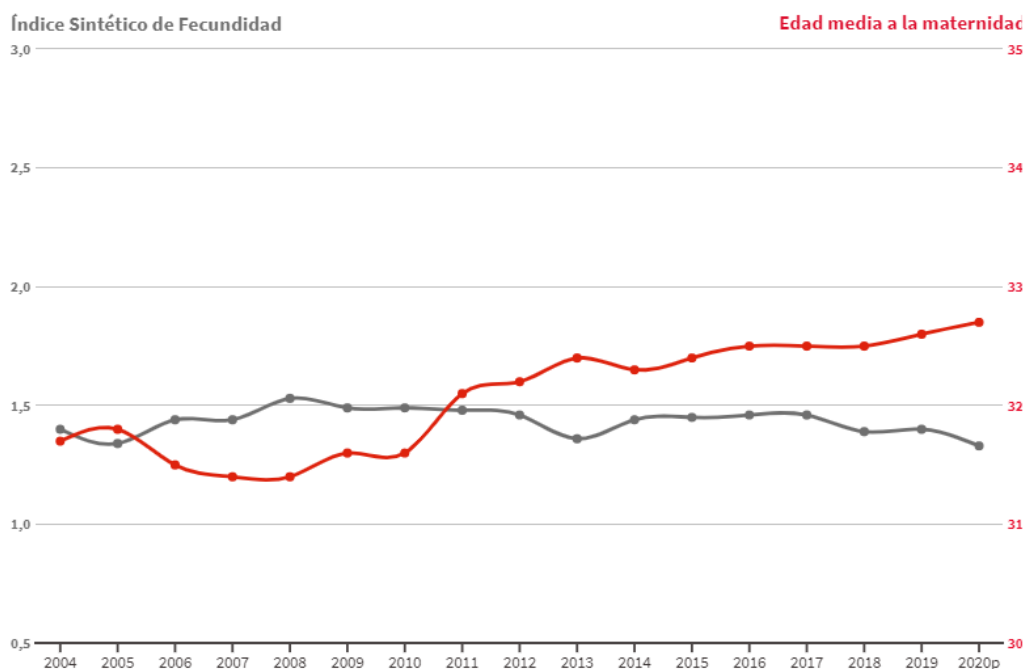
⁴ 15 años atrás las madres de 25-29 años acumulaban el 19,9% de la fecundidad, 2,2 puntos porcentuales más.

⁵ Porcentajes calculados considerando la aportación de cada grupo de edad al ISF (Índice Sintético de Fecundidad).

datos provisionales de 2020 recogen un valor de 1,3 hijos por mujer que previsiblemente irá descendiendo si continua el retraso en la edad media a la maternidad⁶.

GRÁFICO 13

Número medio de hijos por mujer y edad media a la maternidad. Navarra (2004-2020p)



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Fecundidad y Natalidad.

El impacto de la pandemia sobre la fecundidad

La pandemia por la COVID-19 no ha influido sobre la natalidad y fecundidad de 2020. El decreto de estado de alarma entró en vigor el 14 de marzo de 2020 y en aquel momento ya estaban avanzadas la mayor parte de las gestaciones que darían lugar a los nacimientos de 2020⁷.

Con relación a los nacimientos previstos en 2021, las cifras estimadas a partir de las primeras visitas a consulta por embarazo del Hospitalario Universitario de Navarra no revelan tampoco una incidencia reseñable⁸.

⁶ Las madres primerizas tenían en promedio 30,1 años en 2004, 31,0 en 2011 y 31,2 en 2018

⁷ A lo que se suma que parte de éstos ya habían tenido lugar

⁸ No se analizan aquí otros efectos posibles sobre la gestación como puede ser el peso al nacer, el porcentaje de embarazos a término, la multiplicidad de los partos, etc.

La fecundidad según nacionalidad

Los modelos de fecundidad de las mujeres nacionales y extranjeras tienen algunas coincidencias, pero difieren en muchos aspectos.

El análisis diferenciado entre nacionales y extranjeras aporta información relevante y es necesario considerarlo para realizar proyecciones⁹.

TABLA 2

Indicadores de fecundidad. Navarra. Población total, nacional y extranjera

	2005 [^]	2012 [^]	2019 [^]
ISF (número medio de hijos por mujer)			
Total	1,36	1,44	1,39
Españolas	1,29	1,35	1,23
Extranjeras	1,78	1,61	1,99
EMM (edad media a la maternidad)			
Total	31,7	32,0	32,6
Españolas	32,6	33,0	33,3
Extranjeras	27,6	29,3	30,4

Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Fecundidad y Natalidad.

Nota: Los valores de t[^] corresponden al promedio de t-1, t y t+1.

Se pueden destacar varias diferencias:

- La fecundidad de las mujeres extranjeras residentes en Navarra ha cambiado significativamente en los últimos 15 años como consecuencia, en parte, de los cambios en la composición de esta población. En 2005[^] el calendario de fecundidad presentaba una concentración de la fecundidad muy importante en las edades 15-24 años y, comparativamente muy baja en las edades que eran 'frecuentes' para las españolas, mientras que, en la actualidad, la fecundidad de las mujeres extranjeras más jóvenes se ha reducido y la maternidad está presente a lo largo de toda la vida fecunda de la mujer. Este cambio puede explicarse por la modificación en la composición de la población extranjera femenina: en 2005 casi dos de cada tres mujeres extranjeras entre 15 y 49 años, eran procedentes de América (63,3%) y el tercio restante se dividía entre europeas (23,8%) y africanas (11,0%), mientras que en 2019 la composición es más diversa; las mujeres americanas representan algo más de un tercio (36,0%), las europeas un 34,1% y las africanas algo más de una cuarta parte (25,5%). Los patrones de fecundidad de unas y otras son distintos, pero tienen en común un inicio a la maternidad más temprano que la población nacional.

⁹ Si el volumen de población extranjera lo permitiera, debería diferenciarse por colectivos, sin embargo, este no es el caso de Navarra por lo que abordamos el tratamiento de forma conjunta

TABLA 3

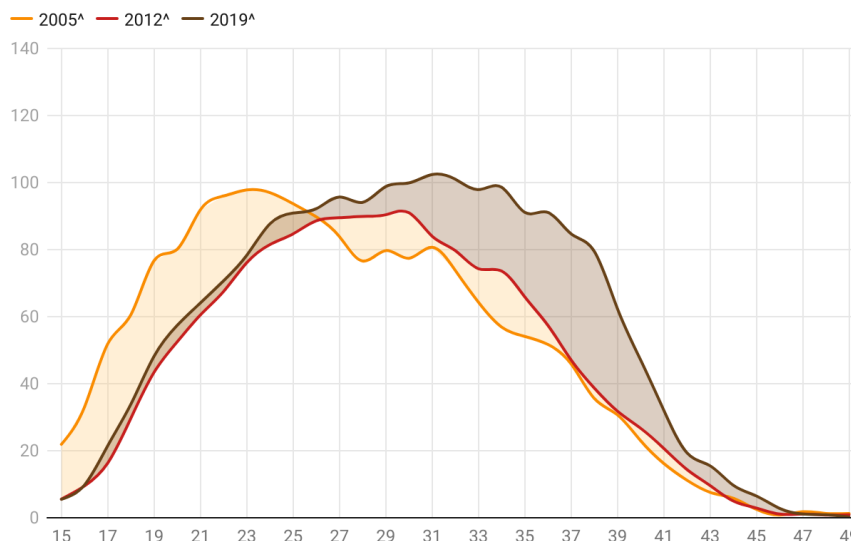
Población residente en Navarra, de 15 a 49 años, según continente de nacionalidad.
(% sobre la población extranjera de cada año). Mujeres

Fecha	América	Europa	África	Resto	Total
1.1.2005	63,3	23,8	11,0	1,9	100,0
1.1.2012	39,6	39,5	18,0	1,9	100,0
1.1.2019	36,0	34,1	25,5	4,4	100,0

Fuente: Nastat. Elaboración a partir de la Estadística de Padrón continuo.

GRÁFICO 14

Tasas específicas de fecundidad por edad, Navarra. Mujeres extranjeras

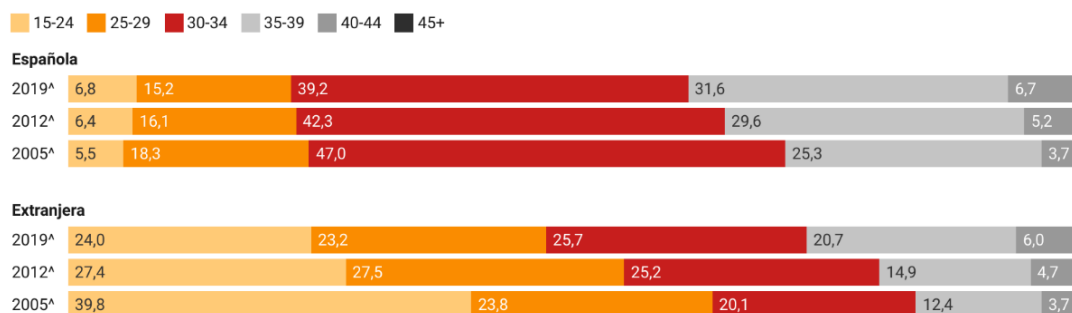


Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Fecundidad y Natalidad.

Nota: Los valores de t[^] corresponden al promedio de t-1, t y t+1

GRÁFICO 15

Contribución porcentual a la fecundidad por grupos de edad¹⁰. Nacionales y extranjeras (%)



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Fecundidad y Natalidad.

Nota: Los valores de t[^] corresponden al promedio de t-1, t y t+1

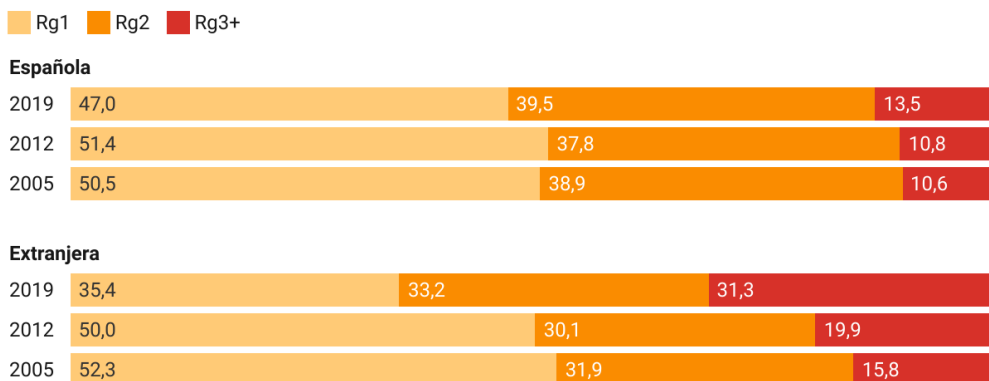
¹⁰ Porcentajes calculados considerando la aportación de cada grupo de edad al ISF (Índice Sintético de Fecundidad)

- La Edad Media a la Maternidad (EMM) es significativamente mayor entre las mujeres españolas que son madres (33,3 años en 2019[^]), frente a las extranjeras (30,4 años). Sin embargo, tienen en común que el calendario de fecundidad de las mujeres extranjeras también se retrasa, debido a tres factores:
 1. la reducción de fecundidad entre las mujeres más jóvenes,
 2. la adopción del modelo de fecundidad de las nacionales y
 3. el aumento de mujeres con un modelo de fecundidad que incluye descendencias numerosas.

Este último elemento puede evidenciarse en los gráficos 16 y 17 en los que se aprecia que las mujeres extranjeras residentes en Navarra en 2019 tienen descendencias más numerosas que las residentes 15 años antes, principalmente las de origen africano. Así, en 2019 el 31,3% de los nacimientos de madre extranjera corresponde a terceros hijos o sucesivos, mientras que en 2005 eran el 15,8%. Entre las mujeres nacionales, en la actualidad los terceros hijos y sucesivos representan el 13,5% de los nacimientos.

GRÁFICO 16

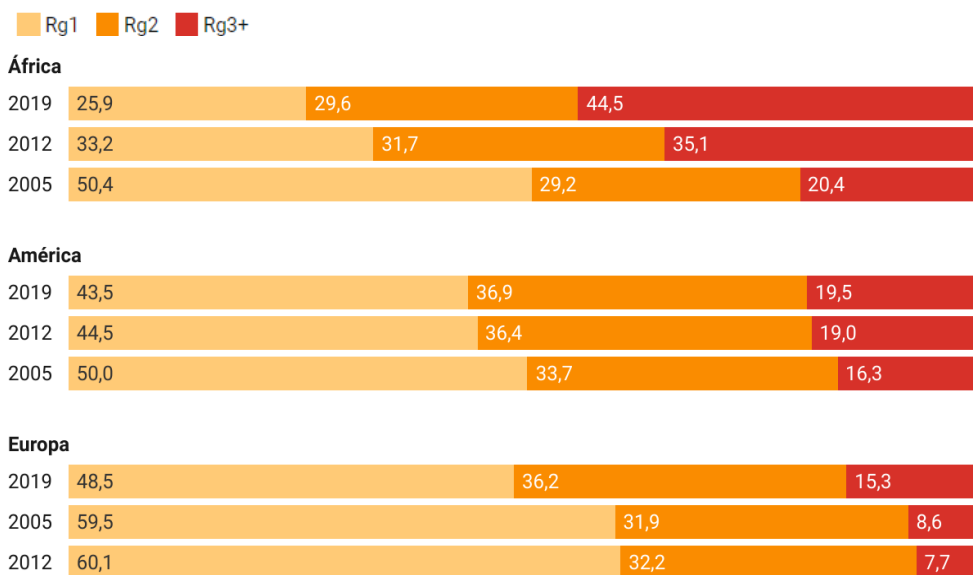
Nacimientos de madre residente en Navarra. Distribución por rango según nacionalidad (%).
Años 2005, 2012 y 2019



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Fecundidad y Natalidad.

GRÁFICO 17

Nacimientos de madre residente en Navarra, extranjera. Distribución por rango según nacionalidad (%). Años 2005, 2012 y 2019



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Fecundidad y Natalidad.

- El número medio de hijos por mujer es de 1,99 entre las extranjeras (2019[^]) frente al 1,23 entre las españolas. Entre estas últimas la cifra ha sido muy estable en los últimos 15 años, mientras que entre las extranjeras registra oscilaciones, aunque siempre con valores por encima de 1,6 hijos por mujer.

Estas diferencias muestran la importancia de proyectar la fecundidad de las mujeres extranjeras y nacionales por separado, así como la dificultad de determinar cuál será el modelo a aplicar para las extranjeras, ya que puede variar de forma significativa en función de su composición.

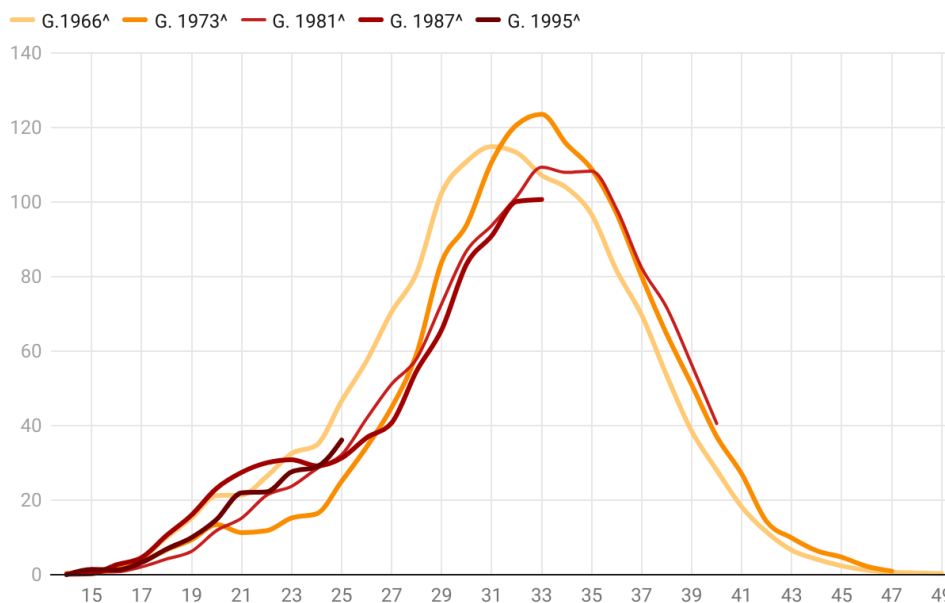
El análisis longitudinal de la fecundidad

El análisis longitudinal permite confirmar el retraso en el calendario de fecundidad observado durante los últimos 15 años, con el matiz de que entre las generaciones más recientes muestra indicios de estancamiento, al menos entre los 25 y 29 años.

El gráfico siguiente permite evidenciar este aspecto: las mujeres nacidas a partir de los 70 retrasan su fecundidad con relación a aquellas nacidas a mediados de los 60, pero entre las nacidas en las décadas de los 80 y 90 el retraso se identifica a partir de los 30 años.

GRÁFICO 18

Tasas específicas de fecundidad por edad, según generación



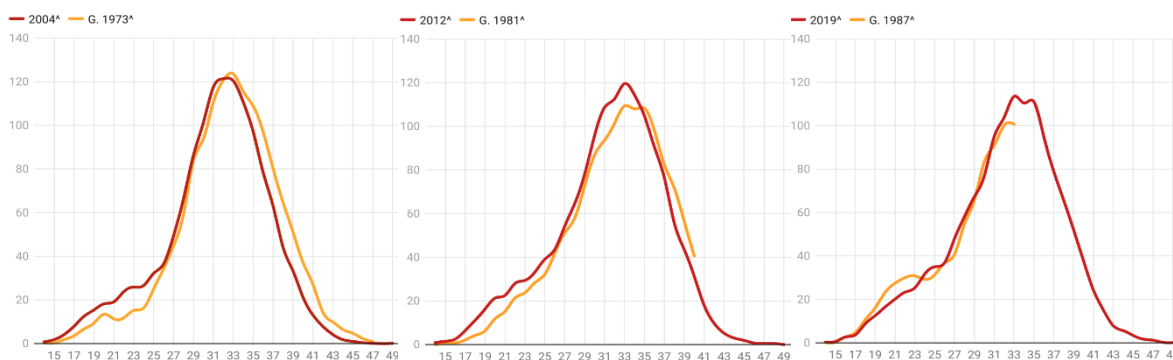
Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Fecundidad y Natalidad
Nota: Los valores de t^ corresponden al promedio de t-1, t y t+1

Análisis coyuntural y longitudinal

El análisis conjunto de los datos de coyuntura y longitudinales¹¹ permite constatar que actualmente la información de coyuntura es equiparable al comportamiento de las generaciones y tanto más cuanto más contemporánea es la generación. Así, las TEF correspondientes a 2019[^] son prácticamente idénticas a las registradas por la G.1987[^], lo que permite concluir que el análisis coyuntural puede ser utilizado como un buen predictor para determinar las tendencias futuras.

GRÁFICO 19

Tasas específicas de fecundidad por edad, según año de observación y generación. Navarra



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Fecundidad y Natalidad

Nota: Los valores de t[^] corresponden al promedio de t-1, t y t+1

Hipótesis de fecundidad

Los datos analizados nos llevan a concluir que si las condiciones de fecundidad se mantienen y extrapolamos las tendencias observadas, tendremos en el futuro próximo un promedio más bajo de hijos por mujer, derivado fundamentalmente de una menor fecundidad entre las mujeres españolas que serán madres a edades cada vez mayores, mientras que entre las mujeres extranjeras la fecundidad se mantendrá en niveles relativamente estables y altos aunque también descendiendo y su edad irá también progresivamente aumentando.

¹¹ Superponiendo el calendario de fecundidad observado en un año concreto al que corresponde a la generación de mujeres nacidas 32 años antes

TABLA 4

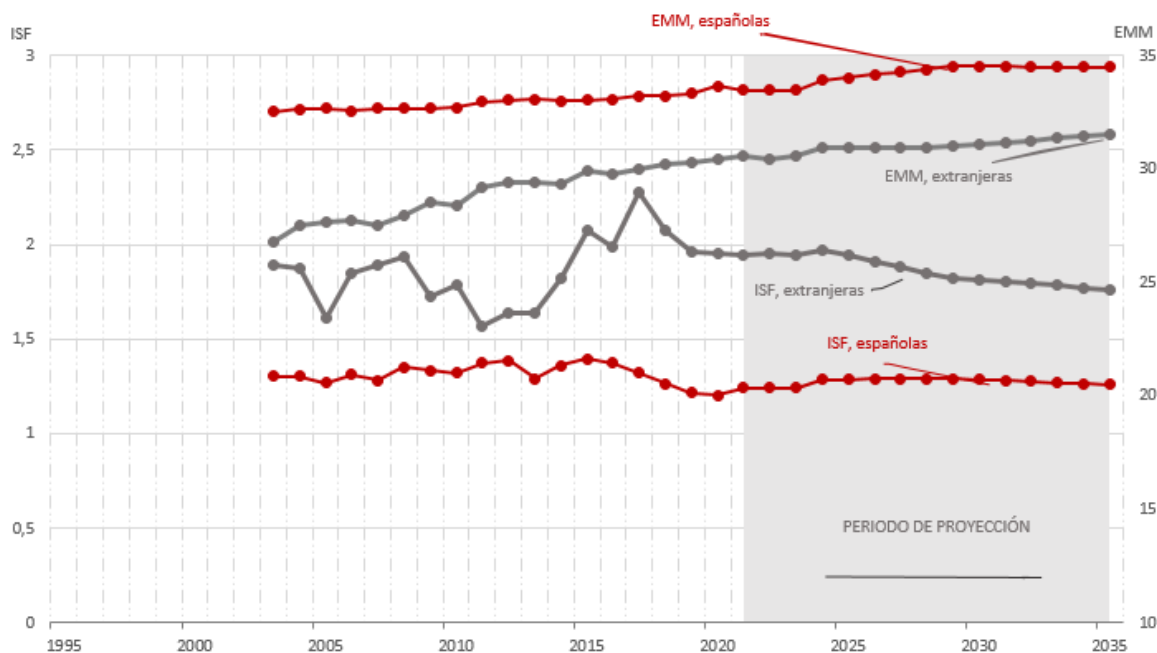
Indicadores de fecundidad. Navarra. Valores proyectados

	2024	2029	2035
ISF (Nº medio de hijos por mujer)			
Españolas	1,29	1,29	1,26
Extranjeras	1,97	1,82	1,77
Edad media a la maternidad			
Españolas	33,9	34,5	34,5
Extranjeras	30,9	31,0	31,4

Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Proyecciones de población 2021-2035.

GRÁFICO 20

Índice Sintético de Fecundidad y Edad Media a la Maternidad.
 Valores observados y proyectados. Navarra (mujeres nacionales y extranjeras)



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Fecundidad y Natalidad y Proyecciones de población 2021-2035

Migraciones

La componente migratoria ha sido determinante en la evolución de la población de Navarra. Durante la segunda mitad del S.XX la Comunidad Foral fue un foco de atracción poblacional por su importante desarrollo industrial captando población principalmente de otras comunidades autónomas. Con el cambio de siglo la dinámica de los flujos migratorios ha sido más compleja ya que la regulación de los mismos ha dificultado su correcta medición. Los procesos de regularización han hecho incrementar población contabilizada pero actualmente sigue siendo difícil abordar una medición precisa de los mismos.

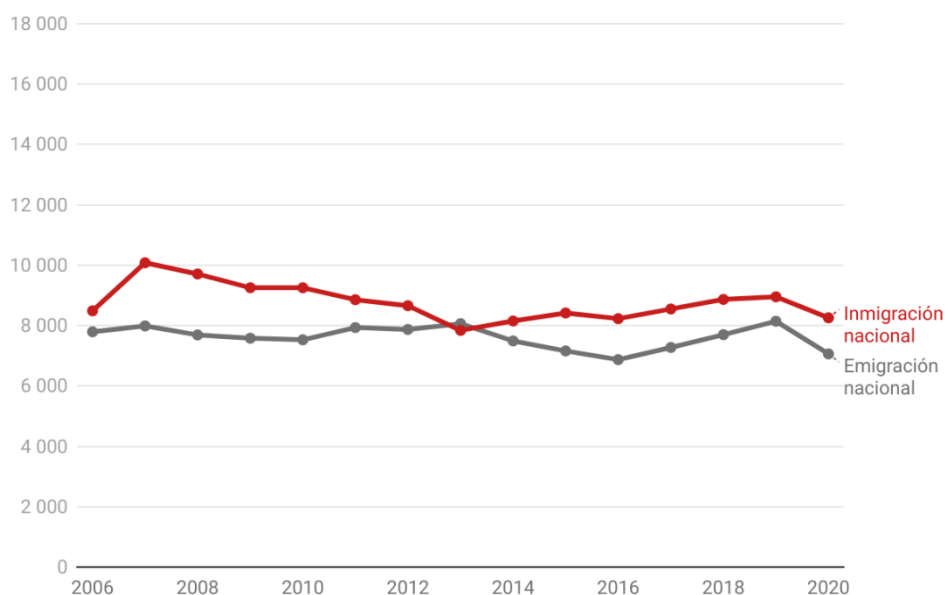
La imperfección en la medición de los flujos migratorios repercute sobre la dificultad de establecer modelos que perfilen la intensidad de las migraciones, a lo que se une la volatilidad con la que puede evolucionar el fenómeno.

Tendencias observadas

Durante los últimos 15 años, periodo de referencia para la definición de tendencias, los flujos migratorios con el resto de comunidades autónomas han sido relativamente estables. Las entradas de población han oscilado entre las 7.000 y 10.000 unidades, mientras que las salidas se caracterizan por una mayor estabilidad y un volumen promedio ligeramente menor. La media de salidas del periodo 2006-2020 es de 7.611 y la de entradas de 8.772, resultando un balance promedio positivo de 1.100 entradas anuales.

GRÁFICO 21

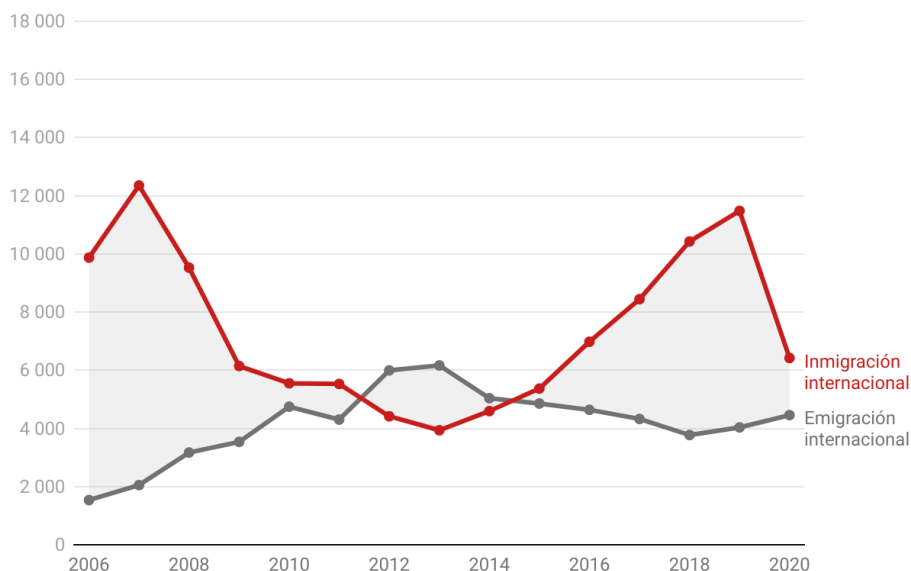
Inmigraciones de otras CCAA a Navarra y emigraciones de Navarra a otras CCAA



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Migraciones.

GRÁFICO 22

Inmigraciones del extranjero a Navarra y emigraciones de Navarra al extranjero



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Migraciones

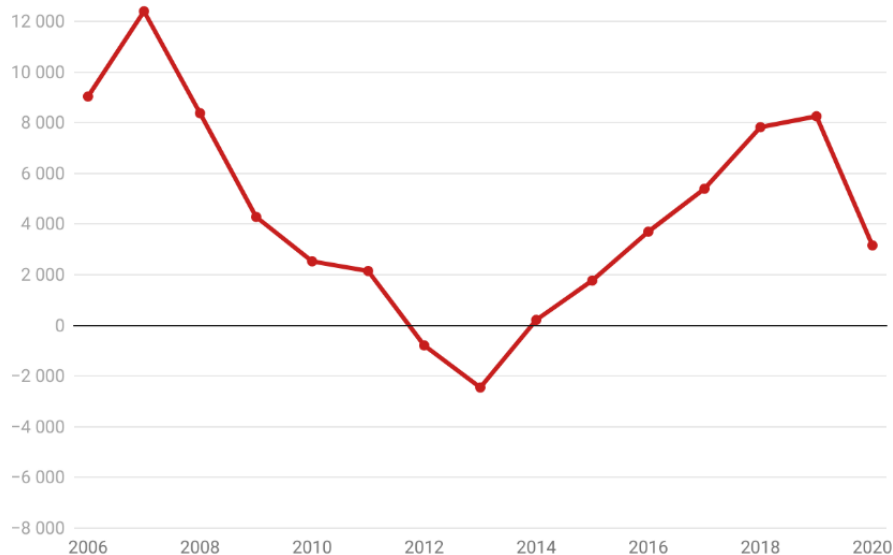
Los flujos registrados con el extranjero muestran una mayor volatilidad. La creciente entrada de inmigraciones en la primera década del S.XXI encontró su máximo en 2007 con 12.353 entradas, e inició después un progresivo descenso hasta registrar 3.936 llegadas en 2013. Ese año supone un nuevo punto de inflexión en la inmigración internacional que desde entonces es creciente, con la salvedad de 2020 que registra una importante caída y está condicionada por la pandemia.

La emigración internacional también describe dos tendencias distintas coherentes con los flujos de inmigración, con un incremento hasta 2013 y desde entonces una aminoración hasta 2018. En 2019 y 2020 aumentan nuevamente las salidas, si bien este último año debe ser observado con cautela por la excepcionalidad del mismo.

El Saldo Migratorio, balance entre inmigraciones y emigraciones, refleja la importancia de los flujos con el extranjero y está fuertemente caracterizado por éstos: aumenta hasta 2007 para caer progresivamente y arrojar incluso saldos negativos en 2012 y 2013. Desde entonces crece a un ritmo intenso que deja 1.772 entradas de saldo positivo en 2015 y 8.253 en 2019, mientras que el valor de 2020 resulta de la situación excepcional de este año.

GRÁFICO 23

Saldo Migratorio de Navarra



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Migraciones

Migraciones por edad y sexo

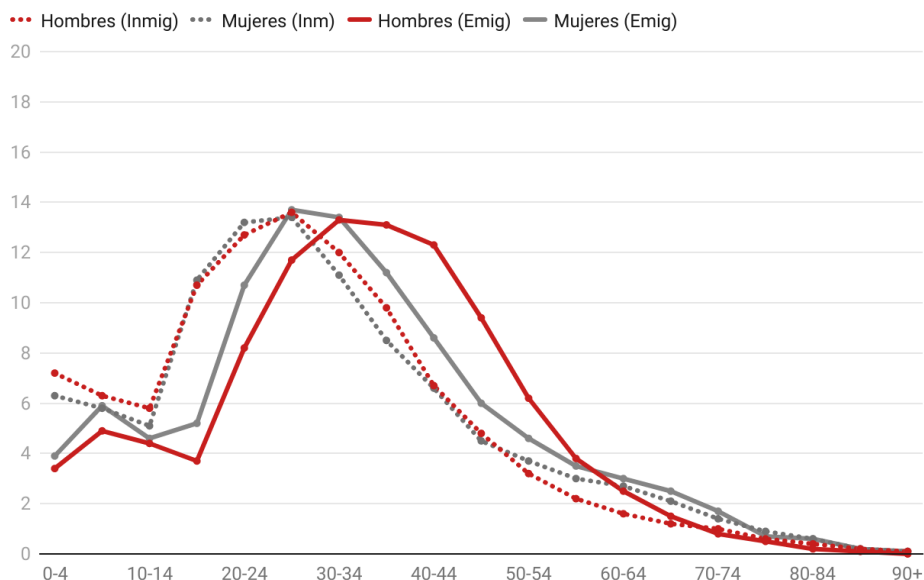
La población que protagoniza las migraciones con Navarra presenta un perfil por edad y sexo muy definido. Se trata fundamentalmente de personas en edad activa y menores de edad que llegan acompañando a las anteriores.

En el caso de las inmigraciones internacionales el perfil de hombres y mujeres es muy similar. El 70% de las personas tienen entre 10 y 44 años, las edades más frecuentes se sitúan entre los 20 y 29 años y las personas de más de 60 años no llegan a representar el 10% de las inmigraciones.

Las emigraciones al extranjero se producen entre población de edad algo mayor y en este caso los hombres que emigran tienen un perfil más envejecido que las mujeres. No obstante, la emigración también se concentra fundamentalmente en edades de actividad económica. El 78% de las emigraciones de hombres y el 72% de las de mujeres se producen entre los 20 y los 59 años.

GRÁFICO 24

Distribución de las migraciones internacionales con destino/origen Navarra, por edad y sexo (promedios del periodo 2014-2020)



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Migraciones

Hipótesis de migraciones

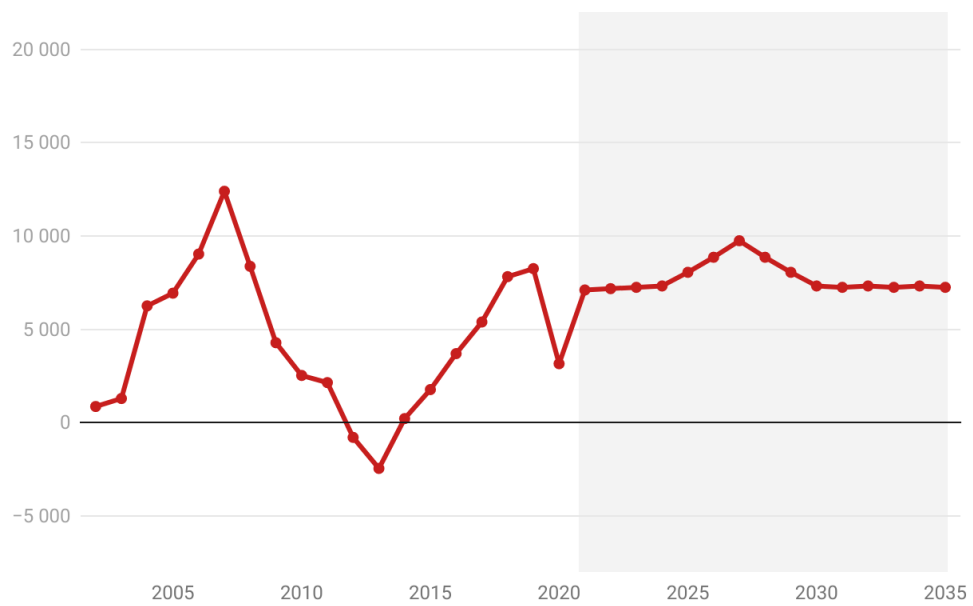
La dificultad clave de cualquier ejercicio proyectivo está en estimar adecuadamente las migraciones y más allá de parametrizar la situación en el pasado lo difícil es prever cómo evolucionará.

El contexto de los últimos años, con la excepción de 2020, muestra un incremento de los saldos positivos; por otra parte el envejecimiento continuado de la población de Navarra y la necesidad de población joven, junto con la constatación de que la situación política, económica y social en muchos países fuerza a su población a emigrar, nos lleva a formular la hipótesis de que los saldos migratorios de los próximos años evolucionarán en sentido positivo incrementando la población en el periodo 2021-2024 en casi 7.300 personas cada año. Durante el segundo quinquenio las entradas serán más numerosas alcanzando en promedio anual las 8.700 para reducirse de nuevo en el último periodo de la proyección a valores similares a los del primer quinquenio.

La distribución por edad y sexo se obtiene mediante la aplicación de la distribución de los saldos migratorios exteriores de Navarra durante el periodo 2016-2019 suavizados por edad.

GRÁFICO 25

Saldo Migratorio de Navarra calculado a partir de los flujos migratorios y valores proyectados para el periodo 2021-2035



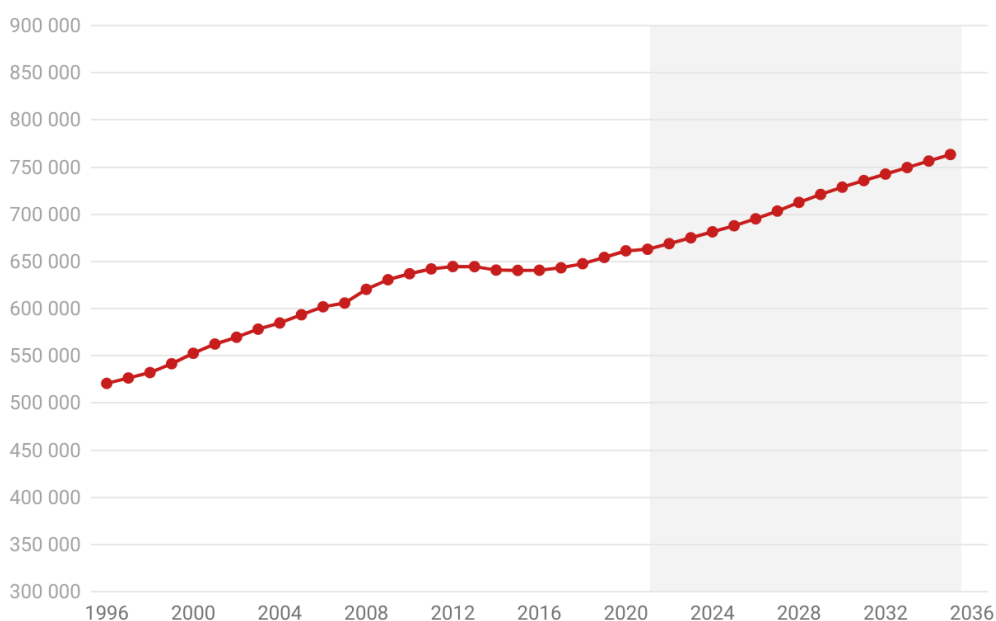
Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Estadística de Migraciones

Proyección de la población de Navarra

Las hipótesis formuladas anteriormente conducen a un crecimiento medio de la población Navarra del 1,0%, que permitirá alcanzar en 2035, los 763 mil habitantes, 102 mil más que en la actualidad.

GRÁFICO 26

Población de Navarra. Datos observados y proyectados



Fuente: Instituto de Estadística de Navarra. Padrón continuo y proyecciones de población 2021-2035.

Pese al estancamiento del modelo de fecundidad, si las previsiones se confirman la natalidad iniciará una senda de recuperación hasta superar los 6.000 nacimientos en 2028 y seguir incrementándose hasta los 7.000 en 2035. La mortalidad se incrementará durante todo el periodo hasta rozar las 7 mil defunciones en 2035. El saldo natural será negativo hasta 2028, año a partir del cual los nacimientos superarán a las defunciones en unas 100 personas. Las migraciones aportarán un saldo neto de algo más de 7.000 habitantes al año y frenarán el envejecimiento de la población.

TABLA 5

Población y fenómenos demográficos de Navarra durante el periodo 2020-2035

Año	Población	Nacimientos	Defunciones	Saldo natural	Saldo migratorio
2020*	661.197	5.048	6.733	-1.685	3.375
2021	662.887	5.141	5.704	-563	6.532
2022	668.856	5.263	5.716	-453	6.639
2023	675.041	5.312	5.741	-429	6.728
2024	681.341	5.387	5.777	-390	6.814
2025	687.766	5.659	5.816	-157	7.537
2026	695.146	5.766	5.862	-96	8.329
2027	703.379	5.903	5.904	-1	9.196
2028	712.574	6.050	5.952	98	8.325
2029	720.997	6.184	6.092	92	7.625
2030	728.714	6.307	6.236	71	6.899
2031	735.684	6.444	6.382	62	6.823
2032	742.568	6.583	6.527	56	6.893
2033	749.518	6.726	6.672	54	6.820
2034	756.392	6.867	6.745	122	6.812
2035	763.326	7.007	6.812	195	6.733

Fuente: Proyecciones de población 2021-2035. Nastat.

(*) Los datos de 2020 corresponden al último año de observación. No son cifras proyectadas.

Evolución de la estructura por edad y sexo

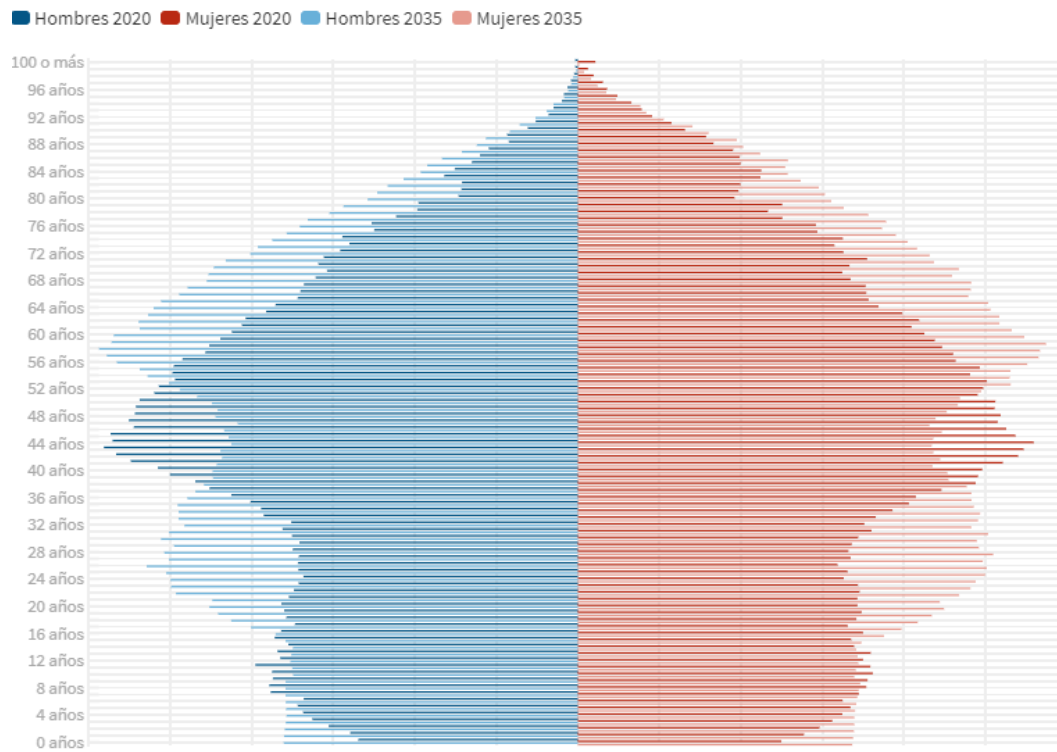
La pirámide de población que se muestra a continuación sintetiza la distribución por edad y sexo de la población residente en Navarra en el año de partida, 2020 y en el horizonte de la proyección.

La foto de 2035, tras 15 años de evolución demográfica, refleja una pérdida relativa de población en las edades inferiores a 18 años y entre los 36 y 55 años. En contraposición en las edades de 18 a 36 años y 55 o más años el peso relativo de población será mayor debido en el primer caso a los saldos positivos por migración y en el segundo al desplazamiento hacia edades maduras de quienes estaban en tramos de edad anterior.

La población menor de 16 años tendrá un peso inferior al actual (14,6% en 2035, frente a 16,4% actualmente) si bien experimentará un crecimiento en términos absolutos de casi 3.300 personas alcanzando un total de 111 mil al final del periodo de proyección. Las personas entre 16 y 64 años, reducirán su importancia del 63,9% al 61,9% e incrementarán sus efectivos en cerca de 50 mil personas. La población de 65 o más años aumentará su importancia relativa del 19,8% actual al 23,4% e incorporará algo más de 48 mil personas al colectivo que se cifrará en 2035 en cerca de 179 mil personas. Las personas mayores de 84 años aumentarán su peso relativo del 3,5% al 3,8% y en términos absolutos en 5.400 personas.

GRÁFICO 27

Población de Navarra por edad y sexo



Fuente: Nastat. Elaboración a partir de la Estadística de Padrón continuo y Proyecciones de población 2021-2035

TABLA 6

Población y fenómenos demográficos de Navarra durante el periodo 2020-2035

Año	Edad media	Población por edades					Distribución relativa (%)			
		Total	0-15	16-64	65+	85+	0-15	16-64	65+	85+
2020*	43,0	661.197	108.262	422.288	130.647	23.349	16,4	63,9	19,8	3,5
2021	43,1	662.887	107.078	423.521	132.288	23.338	16,2	63,9	20,0	3,5
2022	43,2	668.856	107.124	427.111	134.622	23.524	16,0	63,9	20,1	3,5
2023	43,3	675.041	106.846	430.803	137.393	23.190	15,8	63,8	20,4	3,4
2024	43,4	681.341	106.652	434.613	140.076	22.763	15,7	63,8	20,6	3,3
2025	43,5	687.766	106.048	438.736	142.982	22.262	15,4	63,8	20,8	3,2
2026	43,6	695.146	105.983	443.074	146.089	22.550	15,2	63,7	21,0	3,2
2027	43,6	703.379	106.185	447.842	149.352	22.617	15,1	63,7	21,2	3,2
2028	43,6	712.574	106.598	453.241	152.735	22.936	15,0	63,6	21,4	3,2
2029	43,7	720.997	106.867	457.776	156.353	23.711	14,8	63,5	21,7	3,3
2030	43,8	728.714	107.514	460.901	160.299	24.394	14,8	63,2	22,0	3,3
2031	43,9	735.684	107.789	463.897	163.998	25.444	14,7	63,1	22,3	3,5
2032	43,9	742.568	108.230	466.610	167.729	26.210	14,6	62,8	22,6	3,5
2033	44,0	749.518	108.943	469.102	171.474	27.004	14,5	62,6	22,9	3,6
2034	44,1	756.392	110.008	471.310	175.074	28.016	14,5	62,3	23,1	3,7
2035	43,0	763.326	111.548	472.858	178.921	28.759	14,6	61,9	23,4	3,8

Fuente: Nastat. Elaboración a partir de la Estadística de Padrón continuo y Proyecciones de población 2021-2035

(*) Los datos de 2020 corresponden al año base y no son proyectados

Impacto en el sistema educativo

La población en edad escolar modificará su volumen durante los próximos 15 años por lo que será necesario evaluar el posible impacto de estos cambios en las estructuras y servicios educativos.

La población de 0 a 2 años, o en etapa pre-educativa, se cifra en 2020 en 16.756 personas. Durante los 10 años que siguen esta población irá creciendo hasta alcanzar casi 21 mil personas en 2035.

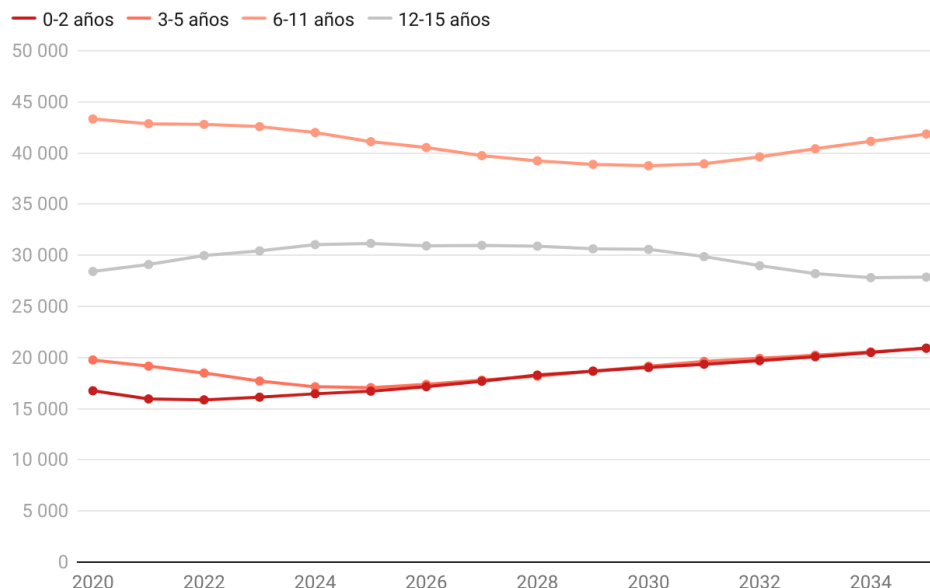
La población de 3 a 5 años, en la etapa de Educación Infantil, se cifra en 2020 en 19.762 personas. Esta población va a ir reduciéndose durante el primer quinquenio hasta alcanzar 17.063 personas en 2025. A partir de este año la tendencia del número de efectivos aumenta año a año y alcanza 20.902 personas en 2035.

En la etapa de **educación primaria, 6-11 años**, Navarra cuenta con 43 mil niñas y niños en 2020. En los próximos diez años la cifra se irá reduciendo y a partir de 2032 la tendencia se invertirá. En 2030 este grupo se habrá reducido un 11%.

La población en edad de cursar **Educación Secundaria Obligatoria, 12 a 15 años**, aumentará hasta 2025 para posteriormente ir reduciéndose hasta niveles ligeramente inferiores a los actuales. En 2020 se cifra en 28.419 personas, en 2025 en 31.163 y en 2035 en 27.866.

GRÁFICO 28

Proyección de población de Navarra en edad escolar o preescolar



Fuente: Nastat. Proyecciones de población 2021-2035.

(*) Los datos de 2020 corresponden al año base y no son proyectados

TABLA 7

Población de Navarra en edad escolar durante el periodo 2020-2035

Año	0-2 años	3-5 años	6-11 años	12-15 años	16-17 años	18-21 años	22-24 años
2020*	16.756	19.762	43.325	28.419	13.906	28.090	20.415
2021	15.957	19.161	42.863	29.097	14.361	28.253	20.991
2022	15.863	18.491	42.796	29.973	14.509	29.143	21.728
2023	16.129	17.704	42.582	30.430	15.003	29.952	22.423
2024	16.461	17.145	42.003	31.043	15.457	30.677	23.034
2025	16.715	17.063	41.108	31.163	15.952	31.873	23.380
2026	17.156	17.375	40.534	30.918	16.426	32.576	24.134
2027	17.683	17.794	39.739	30.970	16.474	33.751	24.949
2028	18.288	18.182	39.235	30.894	16.763	34.923	25.863
2029	18.673	18.672	38.888	30.635	16.954	35.556	26.619
2030	19.027	19.159	38.752	30.577	16.479	36.223	27.187
2031	19.346	19.629	38.942	29.872	16.255	36.281	28.173
2032	19.696	19.922	39.627	28.984	16.480	35.902	28.606
2033	20.084	20.233	40.419	28.207	16.320	35.779	29.074
2034	20.500	20.548	41.146	27.814	15.974	35.482	29.143
2035	20.926	20.902	41.854	27.866	15.432	35.098	29.272

Fuente: Nastat. Elaboración a partir de la Estadística de Padrón continuo y Proyecciones de población 2021-2035

(*) Los datos de 2020 corresponden al año base y no son proyectados

Impacto en el mercado de trabajo

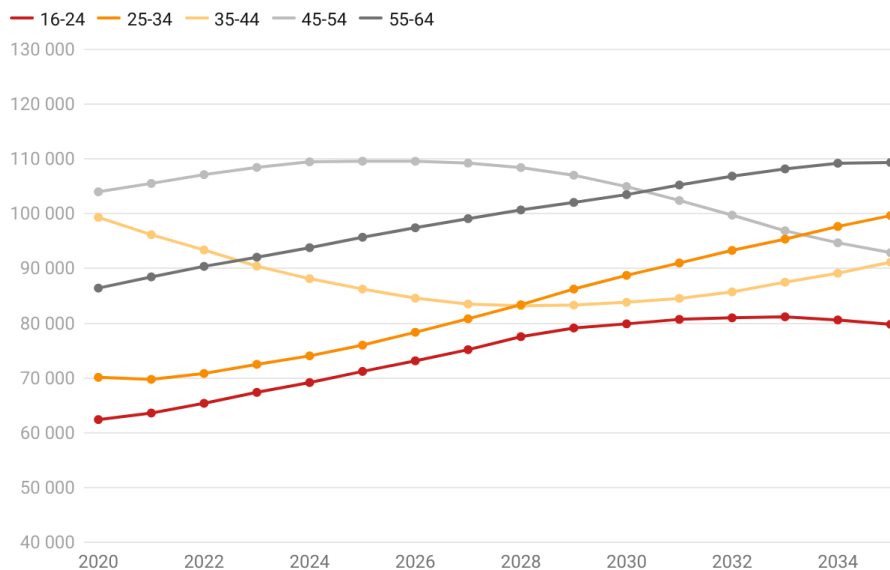
La población en edad de trabajar (de 16 o más años) va a crecer en casi 100 mil personas durante los próximos 15 años. En el colectivo de 16 a 64 años el crecimiento será de 50 mil personas.

El 63,9% de las personas de 16 o más años tienen entre 16 y 64 años en 2020, valor que irá reduciéndose con el paso de los años hasta situarse en el 61,5% en 2035.

La evolución demográfica de los próximos tres lustros irá acompañada de un envejecimiento en la estructura de la población en edad de trabajar. Actualmente por cada 100 personas de 45 a 64 años, hay 89 entre 25 y 44 años. Esta ratio se irá reduciendo durante los primeros años de la proyección hasta registrar en 2026 una ratio de 78 personas de 25-44 años por cada 100 de 45-64. En los años siguientes los aportes migratorios permitirán revertir esta tendencia y llegar a 2035 con una ratio de 94.

GRÁFICO 29

Proyección de población de Navarra en edad de trabajar.

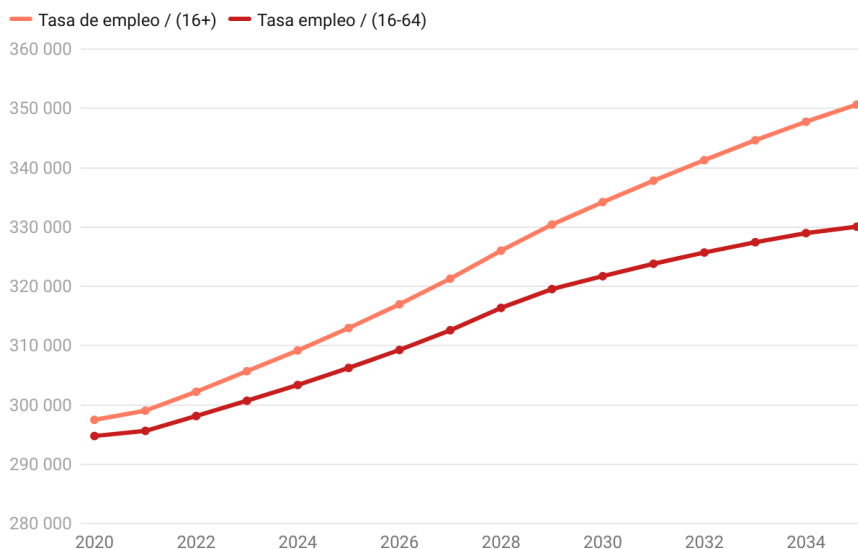


Fuente: Nastat. Proyecciones de población 2021-2035
(* Los datos de 2020 corresponden al año base y no son proyectados)

El reemplazo generacional en el mercado de actividad medido a través de la ratio entre las personas con edades que 'entran' en el mercado laboral (16-24 años) y quienes 'salen' (55-64 años) experimenta una mejoría durante la primera mitad del periodo de proyección para volver a caer posteriormente. Aumenta de 72 a 77, para disminuir durante el último lustro hasta un valor próximo al actual (73).

GRÁFICO 30

Proyección de la población ocupada durante el periodo 2020-2035¹²



Fuente: Nastat. Proyecciones de población 2021-2035
(* Los datos de 2020 corresponden al año base y no son proyectados)

TABLA 8

Población de Navarra en edad de trabajar durante el periodo 2020-2035

Año	16+	16-64	16-24	25-34	35-44	45-54	55-64
2020*	552.935	422.288	62.411	70.121	99.334	104.005	86.417
2021	555.809	423.521	63.605	69.752	96.168	105.533	88.464
2022	561.732	427.111	65.379	70.826	93.379	107.142	90.384
2023	568.195	430.803	67.379	72.496	90.426	108.451	92.051
2024	574.689	434.613	69.168	74.042	88.134	109.475	93.794
2025	581.717	438.736	71.205	75.999	86.246	109.585	95.700
2026	589.163	443.074	73.136	78.353	84.580	109.570	97.436
2027	597.193	447.842	75.174	80.816	83.505	109.245	99.101
2028	605.976	453.241	77.549	83.372	83.205	108.428	100.689
2029	614.130	457.776	79.130	86.243	83.317	107.024	102.064
2030	621.200	460.901	79.889	88.737	83.832	104.958	103.484
2031	627.895	463.897	80.709	91.002	84.529	102.415	105.242
2032	634.339	466.610	80.987	93.302	85.722	99.736	106.863
2033	640.575	469.102	81.172	95.352	87.504	96.889	108.184
2034	646.384	471.310	80.599	97.673	89.132	94.691	109.215
2035	651.778	472.858	79.803	99.658	91.156	92.890	109.351

Fuente: Nastat. Elaboración a partir de la Estadística de Padrón continuo y Proyecciones de población 2021-2035
(* Los datos de 2020 corresponden al año base y no son proyectados)

¹² Estimación realizada a partir de las proyecciones de población y las tasas de empleo EPA (media anual, 2019, Navarra). Se prescinde de la referencia EPA 2020 por ser un año afectado por la Pandemia.

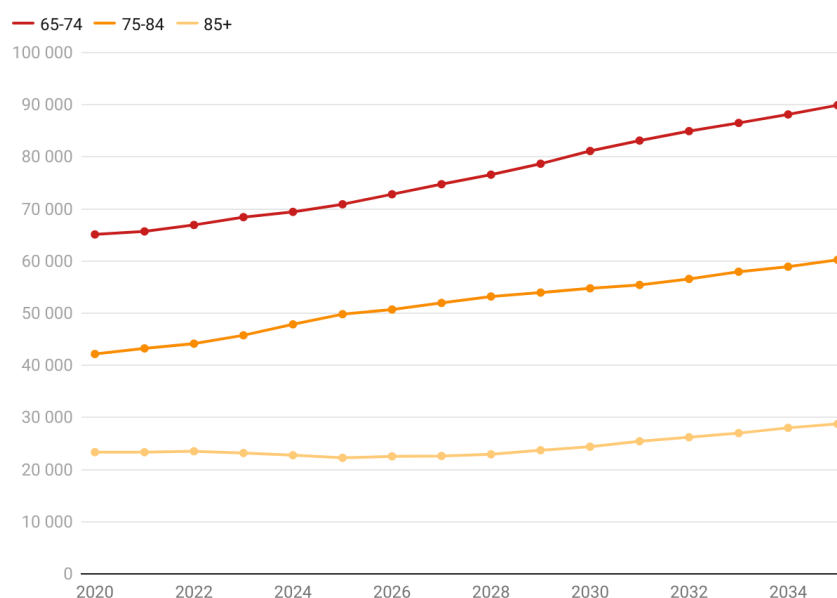
Impacto sobre la población de mayor edad

La población de 65 o más años verá en los próximos quince años aumentar sus efectivos en 48 mil personas y pasará de tener un peso sobre el conjunto de la población del 19,8% al 23,4%.

El sobreenvjecimiento se reducirá levemente como consecuencia de la incorporación de las generaciones de la Guerra Civil y la posguerra, mermadas en efectivos por los efectos de estas, a la cúspide de la pirámide poblacional, lo que contribuirá a rejuvenecer temporalmente la estructura interna de la población de 65 o más años.

GRÁFICO 31

Proyección de la población de Navarra de 65 o más años.



Fuente: Nastat. Proyecciones de población 2021-2035

(*) Los datos de 2020 corresponden al año base y no son proyectados

Por otra parte, y como consecuencia de las mejoras en riesgos de mortalidad de los hombres, se irá reduciendo el porcentaje de mujeres de 65 o más años.

Así frente a un 66,8% de mujeres en el grupo de edad 85 o más años, en 2035 se prevé que sean un 63,6%. En el grupo 75-84 se pasará de 55,8% a 54,1% y entre las personas de 65 a 74 años, de 51,8% a 50,7%.

GRÁFICO 32

Porcentaje de mujeres en los grupos de edad de 65 o más años, 2020 y 2035.



Fuente: Nastat. Proyecciones de población

(* Los datos de 2020 corresponden al año base y no son proyectados)

La atención a la dependencia seguirá siendo un reto a afrontar, pero en este caso, la evolución demográfica facilitará el camino y será en los años posteriores cuando las necesidades de atención a personas mayores se intensifiquen.

Impacto sobre el territorio

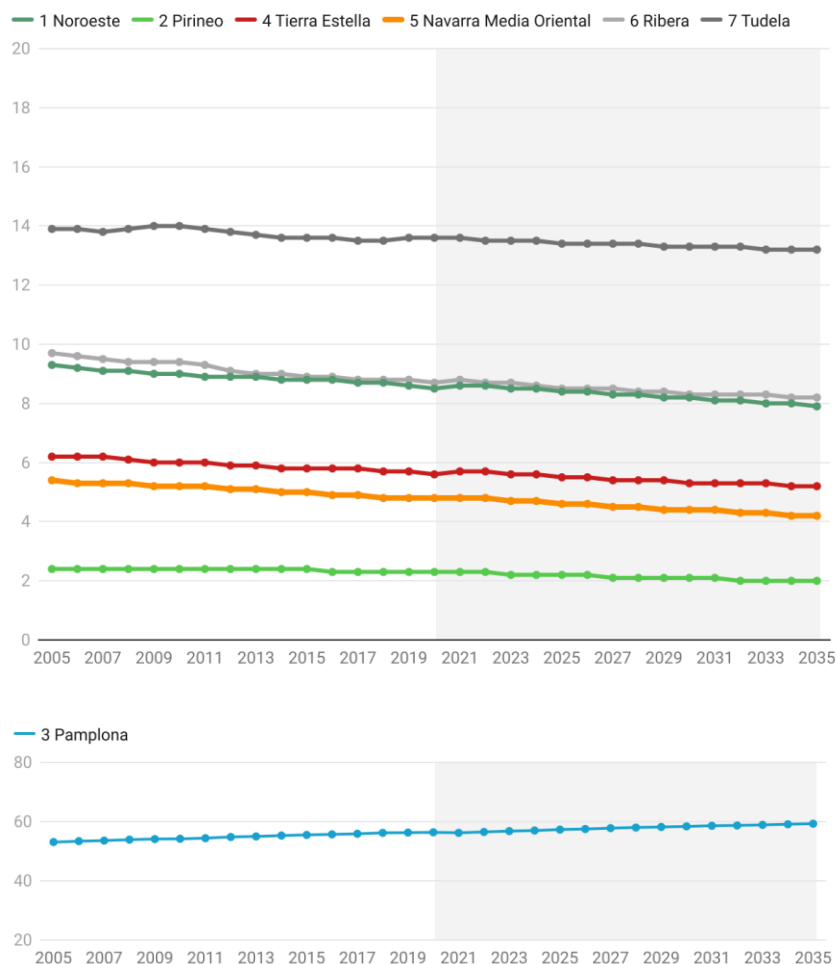
La distribución de la población por el territorio muestra actualmente una concentración en la zona de 'Pamplona' que agrupa el 56,4%. La zona 'Tudela' ocupa el segundo lugar en proporción de habitantes con un 13,6% y con cifras inferiores al 10,0% están 'Ribera', 'Noroeste', 'Navarra Media Oriental', 'Tierra Estella' y 'Pirineo'.

Para proyectar sobre el territorio las cifras de población, se ha considerado además de la distribución actual sobre el mismo, la tendencia registrada entre los periodos 2018-2019¹³ y 2013-2014. Este ejercicio presupone la hipótesis de que la tendencia se mantendrá constante a lo largo del periodo de proyección y tendrá como consecuencia que la zona 'Pamplona' seguirá ejerciendo de foco de atracción poblacional y registrará en 2035 al 59,3% de la población, mientras que el resto de zonas irán perdiendo peso sobre el conjunto, a la misma velocidad que lo han hecho en el periodo que nos precede.

¹³ No se incluye la información de 2020 por tratarse de un año excepcional

GRÁFICO 33

Población por zonas Navarra 2000. Periodo 2005-2035 (%)



Fuente: Nastat. Elaboración a partir de la Estadística de Padrón continuo y Proyecciones de población 2021-2035
(* Los datos de 2020 corresponden al año base y no son proyectados)

La zona 'Pirineo' seguirá siendo la que menor población registre, y frente a los 14.887 habitantes de 2020 en 2035 tendrá 15.224, por lo que incrementará su población en 337 residentes.

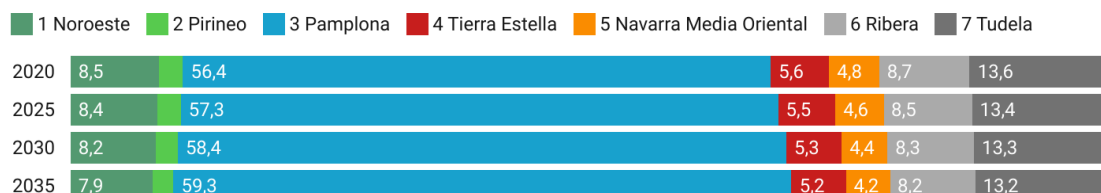
La zona 'Navarra Media Oriental' aumentará sus efectivos en 561 alcanzando los 32.097 y 'Tierra Estella' aumentará en 2.347 alcanzando los 39.625.

Las zonas 'Noroeste' y 'Ribera' tendrán valores poblacionales similares, 60.634 y 62.584 habitantes en cada caso y verán aumentados sus efectivos en 4.152 y 4.886 personas respectivamente.

La zona 'Tudela' superará el umbral de los 100 mil habitantes en el año horizonte (100.700) y registrará un aumento de 10.533 y la de 'Pamplona' incrementará la población en 79.313 personas alcanzando los 452.462.

GRÁFICO 34

Población por zonas Navarra 2000. Años 2020, 2025, 2030 y 2035 (%)



Fuente: Nastat. Elaboración a partir de la Estadística de Padrón continuo y Proyecciones de población 2021-2035
(*) Los datos de 2020 corresponden al año base y no son proyectados

La distribución por grupos de edad refleja que 'Tierra Estella' tendrá en 2035 el porcentaje más alto de personas de 65 o más años (27,8%), seguido muy de cerca de 'Pirineo' (27,1%) mientras que Pamplona será la zona que registre el porcentaje más bajo (23,5%).

El porcentaje más elevado de población de 0-14 años lo tendrán las zonas 'Tudela' y 'Noroeste' con un 15,6% en ambos casos, mientras que el más bajo corresponderá a la zona 'Navarra Media Oriental' (10,8%).

En cuanto a la capacidad de reemplazo del mercado laboral, medida a través de la ratio de personas de 15-24 años por cada 100 de 55-64¹⁴, 'Pamplona' registrará la situación más equilibrada con una ratio de 96,7, seguida de la zona 'Tudela' con 79,4, mientras que el resto de zonas registrarán ratios inferiores a 70 siendo la zona 'Pirineo' el caso más extremo con un valor de 54,1 personas de 15-24 años por cada 100 de 55-64 años.

¹⁴ A diferencia del apartado 'impacto en el mercado laboral' aquí se incluye a la población de 15 años.

TABLA 9

Población de Navarra, clasificada por zonas Navarra 2000 de residencia según grupos de edad.
Años 2021, 2025, 2030 y 2035

Año	Noroeste	Pirineo	Pamplona	Tierra Estella	Navarra Media Oriental	Ribera	Tudela	Total
2021								
0-14	15,2	12,8	15,7	12,8	13,0	14,2	15,3	15,1
15-34	18,9	17,1	21,9	19,0	19,9	21,7	21,2	21,2
35-54	29,7	30,2	31,3	28,2	28,7	28,6	30,2	30,4
55-64	14,5	15,1	12,7	15,1	14,5	13,8	13,4	13,3
65-74	17,9	19,5	15,5	19,7	18,8	17,3	16,2	16,4
85+	3,8	5,2	2,9	5,2	5,0	4,3	3,7	3,5
2025								
0-14	15,1	12,3	14,5	12,0	11,9	13,9	15,1	14,3
15-34	19,8	18,5	23,3	20,8	21,7	23,1	22,1	22,5
35-54	27,4	27,7	29,4	25,8	26,1	26,5	28,3	28,5
55-64	14,9	16,4	13,0	15,8	15,9	15,0	14,4	13,9
65-74	19,2	20,5	16,9	20,7	19,8	17,7	16,8	17,6
85+	3,5	4,5	2,8	4,9	4,6	3,8	3,3	3,2
2030								
0-14	15,0	11,9	13,6	11,4	11,0	13,8	15,0	13,7
15-34	21,1	20,3	25,1	23,0	23,8	25,0	23,4	24,2
35-54	24,5	24,4	27,0	22,9	22,9	23,9	25,9	25,9
55-64	15,1	17,4	13,1	16,2	16,9	15,9	15,2	14,2
65-74	20,6	21,6	18,3	21,6	20,5	17,7	17,2	18,6
85+	3,7	4,4	3,0	5,0	4,8	3,7	3,2	3,3
2035								
0-14	15,6	12,0	13,4	11,3	10,8	14,4	15,6	13,7
15-34	21,1	20,9	25,2	23,7	24,6	25,5	23,2	24,4
35-54	22,3	21,7	25,2	20,8	20,5	22,1	24,4	24,1
55-64	15,1	18,3	13,0	16,4	17,8	16,6	15,9	14,3
65-74	21,8	22,4	19,7	22,2	21,1	17,6	17,5	19,7
85+	4,2	4,7	3,5	5,6	5,3	3,9	3,4	3,8

Fuente: Proyecciones de población 2021-2035

(na)stat
Instituto de Estadística de Navarra
Nafarroako Estatistika Erakundea

Gobierno  Nafarroako
de Navarra Gobernua